

Voorwoord

Beste mensen,

Voor u ligt het jaarverslag 2018. Het accent lag dit jaar op het formuleren van de binnenkort te publiceren reactie op de voornemens en besluiten van o.a. de VNG en overige gremia inzake onze gemeentelijke onderwijshuisvesting. Bestuur, leden e.o. hebben zich ingespannen een goed onderbouwde reactie te schrijven, met sympathie voor de genomen (VNG) besluiten en andere zaken die de onderwijshuisvesting betreffen. Aan deze sympathiebetuiging zijn echter ook kritische noten toegevoegd die naar onze mening de verdere procedure alleen maar ten goede komt. Immers, het gaat niet alleen om de gebouwen van de toekomst, inclusief klimaatdoelstellingen, maar ook om de financiële inhaalslag die gemaakt moet worden. Gezamenlijk moeten we constateren we dat de Rijksbekostiging aan de gemeenten vanaf de invoering van de 'Londo' is achtergebleven, terwijl de eisen zijn verzaamd en het onderwijs is veranderd. Wij zijn van mening dat deze inhaalslag gemaakt moet worden tijdens het (bijna) energieneutraal realiseren van schoolgebouwen. Binnenkort gaat onze pleitbrief richting VNG en zullen we u allen in het eerste kwartaal van dit jaar uitnodigen om bij te praten over van alles en nog wat. Dank voor uw vertrouwen en tot snel.

Vriendelijke groet

Gertjan Nijpels, voorzitter

Baarn, 5 maart 2019

Inleiding

Zoals vastgelegd in de statuten brengt het bestuur jaarlijks binnen zes maanden na afloop van het verenigingsjaar verslag uit aan de Algemene Vergadering en legt het rekening en verantwoording af onder overlegging van de jaarstukken. Met de presentatie van dit jaarverslag voldoet het bestuur aan de statutaire verplichting.

In 2018 had de LVO 95 leden, bestaande uit 86 gemeenten en 9 bedrijven. Er zijn ieder jaar opzeggingen van het lidmaatschap, maar we constateren ook – met name vanwege het onderwijshuisvestingsdossier en de opstelling van de LVO – een toename van nieuwe leden. Op de ledenlijst stonden 350 contactpersonen. Zie ook 1.2

Leeswijzer

Paragraaf 1 gaat over de vereniging: de bestuursamenstelling en over het projectbureau. In paragraaf 2 leest u over de activiteiten die de LVO ontplooid. Paragraaf 3 gaat over de PR en de communicatie. Dan volgt in paragraaf 4 het financiële verslag en paragraaf 5 tenslotte geeft de actiepunten voor 2019.

1. Bestuur

1.1. Bestuur en samenstelling

Het bestuur van de LVO bestond eind 2017 uit de volgende leden:

Naam	Functie	Lid vanaf
Gertjan Nijpels	voorzitter	23-01-2017
Hans Hoes	secretaris	04-11-2009
Hans Putker	penningmeester	23-01-2017
Ton Eimers	vicevoorzitter	03-06-2014
Roger Brull	lid	16-05-2017

De bestuurssamenstelling bleef in het verslagjaar ongewijzigd. Zoals de kascommissie in zijn advies over de jaarrekening 2017 aangaf, zou de secretaris eind 2018 vanwege het bereiken van de maximale bestuurstermijn (3 x 3 jaar) dienen af te treden.

Hoewel strikt genomen deze vraag buiten de opdracht aan de kascommissie valt...

De secretaris combineert deze functie met de betaalde functie van projectleider. Omdat het bestuur zoekend is naar een duurzame bestuurlijke samenwerking én er geen andere kandidaten voor deze combinatie waren, is deze personele invulling voorlopig gehandhaafd.

In 2018 kwam het bestuur in totaal vier keer bijeen. Naast de Algemene Ledenvergadering vond een drietal bestuursvergaderingen plaats. Tevens werd eenmaal via een digitale besluitenlijst een aantal beslissingen genomen die geen uitstel gedoogden. De vergaderingen vonden plaats in zalencentrum Het Brandpunt in Baarn, dat intussen een vertrouwde thuisbasis is voor de bestuursleden. Tijdens de vergaderingen worden de werkbijeenkomsten afgestemd en de organisatie en het reilen en zeilen van de vereniging besproken.

1.2. De leden

Door gemeentelijke herindelingen, afnemende betrokkenheid van gemeenten bij onderwijs en de teruglopende financiële mogelijkheden van gemeenten is het aantal leden in 2018 verder teruggelopen (-/- 7). Via de netwerkactiviteiten van de bestuursleden zijn ook nieuwe leden geworven onder gemeenten en bureaus.

In 2018 heeft het bestuur uitvoerig gezocht naar en overlegd met mogelijke partners. Dit heeft niet geleid tot voorstellen voor een bestuurlijke fusie, maar wél tot een mogelijk partnerschap in 2019. Het ontwerp voor een ledenwerfactie in 2018 is aangehouden voor komend jaar. De verhoogde activiteiten rond onderwijshuisvesting zullen naar verwachting daarop sterk van invloed zijn.

1.3. Het projectbureau

Het projectbureau bestaat uit twee leden: Hans Hoes als projectleider en Wilma Wedman als projectmedewerker. Zij bereiden alle bijeenkomsten voor die het bestuur organiseert en onderhouden de contacten met collega-organisaties en andere instellingen.

Het projectbureau is het afgelopen jaar bezig geweest met de PR, het voorbereiden van de bestuursvergaderingen en het organiseren van bijeenkomsten, vooral in het kader van de volwasseneneducatie en de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt voor de PRO/VSO jongeren.

In de loop van 2019 zullen beide onderwerpen bestuurlijk hun vervolg krijgen. Ook werd deelgenomen aan de FMH bijeenkomsten.

De projectmedewerkers werken vanuit huis. Beiden worden op dit moment ingehuurd als zzp'er. Het postadres van de LVO is thans het adres waar de bestuursvergaderingen plaatsvinden. De beheerder van het gebouw verzamelt de post en er is een archiefruimte. Najaar 2019 zal dit gebouw ingrijpend verbouwd worden. Onduidelijk is of de LVO er ook daarna nog gebruik van kan maken. De financiële zaken worden uitgevoerd door Perry Moree van administratiekantoor De Walgvoegel.

2. Activiteiten LVO 2018

In 2018 heeft de LVO zeven bijeenkomsten georganiseerd (evenals in 2017). Een kleine 160 leden en andere belangstellenden namen eraan deel. De teruglopende belangstelling (die we ook bij andere organisaties tegenkomen) is, in combinatie met de grote wijzigingen op de aansturing van de onderwijsdossiers, voor het bestuur aanleiding geweest de koers bij te stellen. Er is besloten ons te concentreren op een geringer aantal onderwerpen, en daar bijeenkomsten over te organiseren die we de leden gratis aanbieden. Zo mogelijk zoeken we daarbij externe financiering. Dat gaf voor 2018 het onderstaande beeld.

datum	groep	onderwerp	deelnemers
08-02-2018	Deelnemers "Een goed Gesprek" Learnforlife	structureren aansluiting onderwijs – arbeidsmarkt PRO/VSO	9
16-03-2018	FMH	Netwerkbijeenkomst	23
20-03-2018	Contactambtenaren volwasseneneducatie	Samenwerking VE met het Sociaal Domein (n.a.v. Evaluatie)	28
20-04-2018	FMH	Extra bijeenkomst over advies onderwijshuisvesting VNG, PO en VO raad	24
22-06-2018	FMH	Netwerkbijeenkomst	22
16-09-2018	Contactambtenaren volwasseneneducatie	Vernieuwing volwasseneneducatie	32
12-10-2018	FMH	Netwerkbijeenkomst	19

2.1. Accommodatiebeleid en onderwijshuisvesting

De sectie financiële en materiële zaken en huisvesting (FMH) kwam in 2018 vier keer bijeen.

2018 was een bewogen jaar voor de sectie FMH.

Op de eerste bijeenkomst in maart verzorgde inmiddels gepensioneerd collega Yvonne Weselink een presentatie over de doordecentralisatie in Amersfoort. Een verkenning voor een mogelijke samenwerking, in de periode december-maart door twee leden van de sectie en tevens bestuursleden uitgevoerd, met Bouwstenen voor sociaal is door de leden van de sectie FMH niet ondersteund. Verder nam oudgediende en veel genoemde onderwijs-huisvester van het eerste uur, Seakle Satter, afscheid van de LVO en van de sectie.

De periode maart tot en met juni kenmerkte zich door grote betrokkenheid en inzet op het voorstel onderwijshuisvesting van de VNG/PO- en VO-raad. Een deelname aan de commissie Nijpels, overleg met VO-raad en VNG collega F. Rutjes, organiseren van een extra bijeenkomst in april met collega-onderwijshuisvesters voor leden en niet-leden en overleg en steun aan een motie van de gemeente Heerhugowaard voor het VNG congres in mei. Dit resulteerde in een informatieverstrekking door VNG collega Frans Rutjes op de bijeenkomst van de sectie op 22 juni over het huisvestingsvoorstel. De acties en inzet van de sectie FMH hebben geleid tot enige invloed op het huisvestingsvoorstel en aandacht voor de LVO. Ook zijn er mede naar aanleiding van bovenstaande acties nieuwe contacten aangeknoopt met collega-(onderwijs)huisvesters en is een vijftal gemeenten lid geworden van de LVO, die dit eerder nog niet waren.

De sectie bijeenkomst van oktober was als laatste bijeenkomst van 2018 relatief rustig. Tijdens deze bijeenkomst heeft Bernard Franssen van Sygma een presentatie gegeven over samenwerking tussen onderwijs en kinderopvang, de ontwikkeling tot kindcentra en de relatie tussen de inhoudelijke samenwerking binnen een kindcentrum en de huisvesting. Daarnaast is tijdens deze bijeenkomst van de sectie besloten om het bestuur voor te stellen als LVO een 'eigen huisvestingsvoorstel' te schrijven.

Via de sectie was er een e-mailkring actief die jaren goed gefunctioneerd heeft. Door de komst van verschillende fora, waaronder het forum onderwijshuisvesting van de VNG, is de functie van de e-mailkring zo goed als uitgewerkt. De enige functie die de e-mail nu nog heeft, is het versturen van de uitnodigingen van de netwerkbijeenkomsten.

2.2. Beroepsonderwijs en Volwasseneneducatie (BVE)

De volwasseneneducatie die wordt bekostigd vanuit de WEB-middelen is vanaf 2013 (wettelijk) beperkt tot het verbeteren van de taal- reken- en ICT-vaardigheden (vanaf 2018) van de doelgroepen. Vanaf 2015 wordt de (verplichte) uitvoering door de ROC's geleidelijk afgebouwd. De aard en de omvang van educatieve activiteiten en de regie op het aanbod verandert. In februari 2017 liet de toenmalige minister van OCW weten de uitwerking van de evaluatie aan haar ambtsopvolger over te laten. Dit was voor de LVO aanleiding om, op basis van de vele verschenen adviezen en de aanbevelingen van de bijeenkomst met de contactambtenaren, een visie op volwasseneneducatie in de 21^{ste} eeuw te ontwikkelen. Samen met een aantal organisaties zoals Learn For Life, de landelijke bibliotheken en de Stichting Lezen en Schrijven is het document 'Levenslang leren in Nederland' opgesteld en op 16 november 2017 aan de (nieuwe) minister van OCW aangeboden. Zij heeft aangegeven het visiedocument te betrekken bij het te ontwikkelen beleid, dat in 2019 zal worden gevormd. Hoofdpunten van de visie zijn:

- 1) Verbreding van de volwasseneneducatie
- 2) Ontwikkeling van een persoonlijk educatieplan
- 3) Persoonlijk ontwikkelbudget + revisie
- 4) Ontwikkeling van een kwaliteitskader
- 5) Training van vrijwilligers en docenten
- 6) Koppeling van budgetten

In 2018 is ingezet op het creëren van meer draagvlak voor deze visie en het verbeteren en optimaliseren van de volwasseneneducatie in Nederland, om de participatie, het actief deelnemen aan de samenleving van iedere inwoner in Nederland, te helpen realiseren. Bijeenkomsten (met de 35 contactgemeenten) zijn georganiseerd rondom de thema's het versterken van de samenwerking VE met het Sociaal Domein en het opzetten (vergelijkbaar met de FMH) van een expertisecentrum Leven lang ontwikkelen (leren). Hierbij is nauw samengewerkt met het Steunpunt Basiseducatie dat – na zeven jaar succesvol functioneren – eind 2018 haar werkzaamheden moest staken. Met de Stichting Learn For Life is meerdere malen een gezamenlijke brief verstuurd naar de minister van OCW over dit dossier, waarbij de nadruk lag op de ombouw van VE naar levenslang ontwikkelen en het samenbrengen van de onderwerpen inburgering/integratie, bestrijden laaggeletterdheid en de volwasseneneducatie. Het ziet er vooralsnog niet naar uit dat het Rijk dit zal overnemen. Eind 2018 is het steunpunt Basisvaardigheden door het ministerie van OCW opgeheven. De informatie- en communicatetaak naar de gemeenten moet worden overgenomen door de VNG. We leggen met hen contact en proberen het idee van het expertisecentrum daar onder te brengen.

2.3. Aansluiting onderwijs arbeidsmarkt jongeren zonder startkwalificatie

Terwijl de economie bloeit en krapte dreigt op de arbeidsmarkt, is er toch een groep jongeren die buiten de boot valt. Het zijn jongeren zonder startkwalificatie, tussen de 23 en 28 jaar, met vaak een veelheid aan problematiek. Het gaat om zo'n 64.000 jongeren die niet werken en (nog) geen uitkering hebben. Volgens onderzoek van het sociaal cultureel planbureau is het waarschijnlijk dat in vele gevallen het beperkte arbeidsvermogen van deze groep de oorzaak is van zowel het lage opleidingsniveau als het feit dat deze jongeren geen werk hebben. Gemiddeld is de werkloosheid onder hen twee keer zo hoog als die van jongeren met een startkwalificatie (diploma MBO-2 of HAVO/VWO). LVO is partner van een denktank om deze groep blijvend met een diploma, praktijkcertificaat o.i.d. in het arbeidsbestel op te nemen. We proberen de succesfactoren uit de vele bestaande projecten te halen en die structureel te maken. De vraag van de werkgevers staat daarbij centraal. In het verslagjaar is door KBA en CINOP (met financiële steun van het UWV) een onderzoek gestart om de succesfactoren van bestaande projecten te bepalen en daarvoor een structurele aanpak voor te stellen. Vanwege afstemming binnen het UWV is dit onderzoek veel later gestart dan de bedoeling was.

3. PR en Communicatie

3.1. Samenwerking

Een netwerkorganisatie met een visie zoals de LVO is afhankelijk van een actieve communicatie en PR met de leden en alle aanverwante instellingen en organisaties. De sociale media kunnen daarbij een rol vervullen. Jongeren blijken veel minder behoefte hebben aan een fysiek netwerk dan het huidige doorsnee lid van de LVO. Voor hen spelen whatsapp en de mail een veel grotere rol.

In het verslagjaar is intensief gebruikt gemaakt van de digitale nieuwsbrief en de website. Ook is de samenwerking met de VNG, Steunpunt Basisvaardigheden en DIVOSA versterkt. Dit heeft ertoe geleid dat leden van de LVO direct betrokken zijn bij de voorbereidingen van het

Huisvestingsvoorstel van VNG, PO-Raad en VO-raad (klankbordgroep) en de voorzitter van FMH zit bij het bestuurlijk overleg.

Het overleg met het Steunpunt Basisvaardigheden, de VNG en DIVOSA heeft ertoe geleid dat het beleid van de drie instellingen beter op elkaar is afgestemd. Ook zijn er gezamenlijke bijeenkomsten rond een bepaald onderwerp ontwikkeld.

3.2. Mailings & Nieuwsbrieven

Vanuit het projectbureau worden uitnodigingen voor regionale bijeenkomsten, congressen en studiemiddagen gemaïld naar leden en andere belangstellenden. In het kader van het communicatieplan is besloten minimaal vier keer per jaar via een nieuwsbrief onze leden (en andere belangstellenden) te informeren over de activiteiten van de LVO. De praktijk gaat worden dat we onregelmatig (zodra er nieuws is) informatie verspreiden om daarmee de leden en belangstellenden nauwer te betrekken bij de LVO. In 2018 is elf keer een nieuwsbrief uitgebracht. Daarnaast wordt ook de homepage regelmatig van actueel nieuws voorzien en wordt er zo nu en dan een blog geschreven.

In 2018 zou het adressen- en e-mailbestand worden geactualiseerd. Dat is nog niet gelukt. Het blijkt niet eenvoudig om telefonisch in contact te komen met onze leden, terwijl terughoudend gereageerd wordt op digitale uitvraag. We beraden ons op een oplossing in 2019, in samenhang met een ledenwerfactie.

3.3. Website

In 2013 is de website vernieuwd. Gekozen is voor een eenvoudige opzet met een **beter toegankelijk** [1]archief. In de website staat een directe koppeling van de nieuwsbrieven, alsmede de mogelijkheid voor de leden en andere belangstellenden om zich rechtstreeks aan te melden voor activiteiten. De website kent geen besloten gedeelte meer voor de leden. Het is een openbare website. In 2019 wordt gezien of actualisering van de website gewenst en mogelijk is.

4. Balans en jaarrekening 2018

4.1. Uitvoering financiële administratie

Al jaren verzorgt Perry Moree van administratiekantoor De Walgvogel te Vlaardingen de boekhouding. Dit kantoor stelt het bestuur aan de hand van maandelijkse overzichten op de hoogte van de financiële positie van de vereniging. Deze werkwijze waarborgt een goede bewaking van baten en lasten. Het projectbureau verricht de feitelijke betalingen en levert de data aan bij de Walgvogel.

4.2. Kascontrole

In een afzonderlijke bijlage brengt de kascommissie, die bestond uit de heren D. Posthuma de Boer en H. Lelieveld, verslag uit van haar bevindingen inzake de rekening van baten en lasten en de balans.

Voorafgaand aan en tijdens de algemene jaarvergadering zal de penningmeester ingaan op deze bevindingen.

4.3. Rekening

De rekening sluit met een exploitatiesaldo van € 15.337. Dat saldo is toegevoegd aan de algemene reserve. Het eigen vermogen komt daarmee op € 77.828. Het vermogen zal enerzijds gereserveerd worden als buffer om tegenvallers op te vangen en zal worden aangewend om ledenactiviteiten te organiseren.

Op advies van de kascommissie heeft het bestuur in 2018 een bandbreedte afgesproken voor de algemene reserve. Deze mag 50-100% bedragen van de exploitatie. Die grens wordt nu overschreden, zodat het bestuur zich beraadt op lagere contributies of meer activiteiten zonder eigen bijdragen. Tijdens de ledenvergadering zal hierover meer duidelijkheid zijn. Onder 1.2 is al gemeld dat de toekomst van de vereniging en de verhoogde activiteit rond Onderwijshuisvesting nauw samenhangen. Voor die verhoogde activiteit begin 2019 is door het bestuur al aanvullend budget beschikbaar gesteld.

4.4. Baten

Contributies

De contributie-inkomsten zijn in het boekjaar € 2.800,- minder, vanwege het vertrek van een viertal leden. De contributie is voor 2018 niet verhoogd.

Studiedagen

Er is extra ingezet op meer studiedagen, deels in opdracht van of samen met derden, waardoor de deskundigheid van de leden toeneemt. Zoals elders al aangegeven, is deze opzet inhoudelijk geslaagd. Wij hebben gemerkt dat de deelname aan studiedagen steeds meer onder druk komt te staan. Daarom wordt meer geïnvesteerd in korte bijeenkomsten in regionaal verband.

4.5. Lasten

Personele kosten

In 2002 is besloten voor de uitvoering van werkzaamheden van de vereniging op detacheringbasis een projectleider aan te stellen. Later is daar administratieve ondersteuning bijgekomen. Vanaf december 2015 wordt die functie vervuld door mevr. W. Wedman, die daarvoor als zelfstandige is ingehuurd. De projectleider H. Hoes die tot medio juni 2016 op detacheringbasis werkte, is inmiddels als zelfstandige ingehuurd. Hun kosten zijn onder personele kosten verantwoord.

Materiële kosten

De materiële kosten kunnen worden onderscheiden in bureaunkosten, overige kosten, kosten studiedagen en reiskosten. De bureaunkosten omvatten o.a. de bestuurskosten, financiële administratie en ICT. Het verschil met 2017 wordt verklaard doordat toen 'in opdracht' werk is gedaan, wat leidde tot een hoger niveau van de exploitatie.

4.6. Balans

Op 31 december 2017 bedroeg het eigen vermogen € 62.491,=. Als gevolg van het positief resultaat over 2018 is het eigen vermogen toegenomen tot een bedrag van € 77.828 Dit als gevolg van een terughoudend beleid m.b.t. uitgaven. Gezien de omvang van de algemene reserve wordt onderzocht of in 2020 eenmalig de contributie kan worden verlaagd. Voor 2019 wordt verwacht dat aanvullende kosten gemaakt worden voor de onderwijshuisvesting.

5. Actiepunten 2019

Om regie te houden over onze agenda's en om onze leden beter te kunnen bedienen, is ervoor gekozen ons te beperken tot een kleiner aantal onderwerpen. De onderwerpen die we oppakken moeten de leden aanspreken en het LVO moet er wel het verschil kunnen maken. Dit leidt voor 2019 tot de volgende onderwerpen.

5.1. Onderwijshuisvesting

In 2017 werd, op verzoek van het bestuur, een visiedocument onderwijshuisvesting opgesteld: Decentralisatie naar een nieuwe fase. In 2018 heeft de VNG, samen met PO- en VO-Raad, aanpassingen voorgesteld voor de onderwijshuisvesting. Deels sluiten die aan op het LVO-visiedocument. Voor 2019 staat de uitdaging om dat document aanvulling te laten zijn bij de bij OCW ingediende voorstellen. In samenwerking met een extern bureau en een speciaal op te zetten bijeenkomst wordt hieraan extra aandacht gegeven.

5.2. Volwasseneneducatie

In 2017 heeft het Rijk de jongste beleidswijzigingen geëvalueerd en vooralsnog geen wetwijziging voorgesteld. Het ziet ernaar uit dat op zijn vroegst in 2019 aanpassing van de regelgeving te verwachten is. De LVO is daar alert op en zal haar visiedocument 'Levenslang leren in Nederland', (zie hoofdstuk 2.2) onder de aandacht van de leden, de andere betrokken partners en de politiek brengen. Het accent blijft daarbij op verbreding van de activiteiten en bundeling van de diverse onderwijsdossiers.

5.3. Passend Onderwijs

Dit jaar is de evaluatie van Passend Onderwijs Voorzien. Ondertussen is er ook een aantal wijzigingen doorgevoerd en wordt extra aandacht gevraagd voor de jongeren in een kwetsbare positie, waarvoor maatschappelijk werk in het MBO wordt ingezet. Dit zijn allemaal onderwerpen die de onderwijsbesturen én de gemeentebesturen aangaan. We overwegen hier in de tweede helft van 2019 aandacht aan te besteden.

5.4. Ledenwerving

Na april 2019 zal worden getracht om een beter beeld te krijgen van de huidige leden en hun verwachtingen van de LVO. Daarbij zal getracht worden ook nieuwe potentiële leden te vinden en te werven. Zie ook 3.2.

5.5. Toekomst van de LVO

De LVO worstelt al jaren met een teruglopend ledenaantal en bespeurt dat andere vergelijkbare organisaties een deel van dezelfde dossiers in portefeuille hebben. We beraden ons op versterking van de samenwerking met één van die organisaties om zodoende de aanvullende waarde van de LVO beter te kunnen waarborgen.