

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van de Landelijke Vereniging van Onderwijsadviseurs over 2014.

Dit jaarverslag is weer het resultaat van een goede samenwerking binnen het bestuur. Een groot deel van het jaarverslag betreft de financiën van onze vereniging. Deze zijn verzorgd door de tot eind 2014 fungerende penningmeester Hans Hoes. De overige hoofdstukken zijn gevuld met bijdrages van de overige leden.

Onder het kopje activiteiten leest u wat er in de secties gebeurt en besproken wordt. Er is een stuk over onze PR en de communicatie met de leden. Dan is er uiteraard ook toekomstgerichte informatie.

Ik wens u veel leesplezier.

Baarn, datum, 14 april 2015

Gert Plomp (voorzitter)

Inleiding

Op grond van de statuten brengt het bestuur jaarlijks binnen zes maanden na afloop van het verenigingsjaar verslag uit en legt het bestuur rekening en verantwoording af onder overlegging van de jaarstukken aan de Algemene Vergadering. Met de presentatie van dit jaarverslag voldoet het bestuur aan de verplichting in de statuten.

In 2014 had de LVO 135 leden, bestaande uit 114 gemeenten en 21 bedrijven. Op de ledenlijst stonden 398 contactpersonen.

1. Bestuur

1.1. Bestuur en samenstelling

Het bestuur van de LVO bestond eind 2014 uit de volgende leden:

Naam	Functie	Lid vanaf
Gert Plomp	voorzitter	06-12-2006
Hans Hoes	secretaris	24-09-2008
Martijn Bruijstens	lid	20-12-2011
Bert Deuling	penningmeester	03-11-2012
Ton Eimers	vice-voorzitter	01-10-2013
Geert Luiten	lid	08-04-2014

Op de algemene ledenvergadering van 2014 werden Ton Eimers en Geert Luiten voorgedragen als bestuurslid en unaniem gekozen. Jan Brand draaide in 2013 ook al mee maar stopte aan het einde van dat jaar vanwege andere drukke werkzaamheden. Omdat zijn werkzaamheden uiteindelijk toch meevielen, kwam hij terug. Daartegenover staat dat Martijn Bruijstens zich niet opnieuw verkiesbaar stelde en op 4 december zijn laatste vergadering voor de LVO bijwoonde.

Het bestuur kwam in 2014 in totaal tien keer bijeen. De vergaderingen vinden plaats in zalencentrum Het Brandpunt in Baarn dat intussen een vertrouwde thuisbasis is voor de bestuursleden. Tijdens de vergaderingen worden de werkbijeenkomsten afgestemd en de organisatie en het reilen en zeilen van de vereniging besproken. In de volgende paragrafen komen de verschillende activiteiten aan bod.

1.2. Het projectbureau

Het projectbureau is gehuisvest bij Stimulanz te Utrecht. Onze projectleider heeft daar een werkplek en hij wordt op een aantal onderdelen ondersteund, waaronder voor de ledenadministratie (inclusief facturatie) en het bijhouden van onze website. Samen met Stimulanz is het nog enigszins zoeken naar een goede formule. Positief is dat bij beide de wens is om die formule te vinden.

In 2014 is onze voormalige projectleider Marjan Lodewijk overleden. Ze was al geruime tijd ziek. Haar inzet en kennis van zaken blijven in onze herinnering. Tijdens haar ziekte werd ze vervangen door de penningmeester Hans Hoes. Hij is intussen een waardig opvolger van Marjan. Door zijn positie als projectleider én penningmeester ontstaat er een onverenigbaarheid van functies. Dat heeft er toe geleid dat eind 2014 Hans de functie van secretaris heeft gekregen waarbij hij een aantal taken voor de vereniging uitvoert als projectleider. Bert Deuling heeft zijn functie van penningmeester overgenomen. Daarnaast werd de functie van vice-voorzitter ingevuld door Ton Eimers.

2. Activiteiten LVO 2014

Overzicht bijeenkomsten van de LVO 2014:

datum	groep	onderwerp	deelnemers	bijzonderheden
14-03-2014	FMH	Maatschappelijk financieren	26	
21-05-2014	alle leden	Volwasseneneducatie na 2014	22	
13-06-2014	FMH	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs	24	
13-06-2014	Regio Haaglanden	Passend Onderwijs	32	
18-06-2014	Alle leden	Schakelen en verbinden 3D	6	geannuleerd
24-06-2014	Alle leden	Afstemmen gemeenten <>ROC m.b.t. Entreeopleidingen	4,	Geannuleerd en verschoven naar najaar 2014
26-06-2014	Alle leden	Aanpak jeugdwerkloosheid	3	Geannuleerd en verschoven naar najaar
16-09-2014	Alle leden	Buitenschools leren en burgerinitiatieven	28	
26-09-2014	Regio Haaglanden	Entreeopleidingen	33	
03-10-2014	FMH	Tevredenheidsonderzoek gegevenslevering DUO / Toekomstvisie onderwijshuisvesting	26	
05-11-2014	Alle leden	Aanpak jeugdwerkloosheid	3	geannuleerd
17-11-2014	Alle leden	Afstemming gemeenten en ROC ivm Entreeopleidingen	28	

In 2014 heeft de LVO een twaalfstal bijeenkomsten georganiseerd. Vier ervan zijn wegens onvoldoende deelname niet doorgegaan/verschoven. Zo'n 220 leden en andere belangstellenden hebben eraan deelgenomen. De teruglopende deelname (die we ook bij andere organisaties tegenkomen) zijn, in combinatie met de grote wijzigingen op de aansturing van de onderwijsdossiers voor het bestuur aanleiding geweest na het onderzoek van 2012 opnieuw een ledenraadpleging te organiseren. Dit onderzoek zal voorjaar 2015 plaatsvinden.

2.1. Accommodatiebeleid en onderwijshuisvesting

Accommodatiebeleid en onderwijshuisvesting zijn onderwerpen die binnen de sectie Financiën, Materiële zaken en Huisvesting (FMH) aan de orde komen. In 2014 is de sectie drie keer bij elkaar geweest. Het doel van de bijeenkomsten is elkaar te informeren en kennis te delen maar daarna is er ruimte om te netwerken en met elkaar op informele wijze contact te hebben. Daarnaast bestaat er een actieve mailkring waarin de laatste ontwikkelingen worden gedeeld maar waar men vooral een beroep kan doen op collega's in praktijk situaties. Men stelt niet vaak een vraag die onbeantwoord blijft.

De eerste bijeenkomst van FMH was op 14 maart. De bijeenkomst werd ingeleid door een van de leden Willem van Rijswijk (OSG-groep/Coresta). Het ging bij hem om het maatschappelijk financieren van onderwijsvoorzieningen. Deze manier staat naast het door decentraliseren van huisvestingszorg. Daarnaast werd een enquête besproken over de kleine scholentoeslag. Het ging daarbij om de vraag hoe gemeenten kleine scholen in hun gemeenten ervaren. Daarnaast waren er overleggen geweest

met Wouter Damen van OCW en Siewert Pilon en Erica Vis van de VNG. De gesprekken werden teruggelinkt.

Op de bijeenkomst van 13 juni stond de model-Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs centraal. Een aanpassing is nodig in verband met de overheveling van het buitenonderhoud naar de schoolbesturen. Verder werd de verordening vereenvoudigd. Dat wat in de wet staat, hoeft niet te worden opgenomen in de verordening. Verder kwam een arrest van de Raad van State aan de orde. Het gaat om de verhuur van lokalen bij leegstand. Duidelijk is dat de elementen staatssteun en oneerlijke concurrentie geen rol mogen spelen.

Op 3 oktober presenteerden Ton Veugen en John Niemeijer van OCW/DUO de resultaten van een tevredenheidsonderzoek over de gegevenslevering voor de prognoses voor onderwijshuisvesting. Met de manier waarop de gegevens nu worden geleverd kan het merendeel van de gemeenten uit de voeten. Het hele jaar speelde al de discussie rond de positie van onderwijshuisvesting. Tijdens dit overleg heeft de sectie input geleverd voor een standpuntbepaling over dit onderwerp door de VNG. Ook hier weer een aantal actuele zaken.

In 2014 speelden twee belangrijke zaken: de overheveling van het buitenonderhoud en de toekomstvisie van het onderwijs.

De overheveling van het buitenonderhoud betreft het wegnemen van een aantal huisvestingstaken bij de gemeenten per 1 januari 2015. Daarvan is het buitenonderhoud het belangrijkste onderdeel maar ook de aanpassingen zijn nu voor rekening van de schoolbesturen. De gemeenten houden de zorg over (vervangende) nieuwbouw, uitbreiding, vergoeding van constructiefouten en het uitkeren van vergoedingen in geval van schades aan schoolgebouwen.

Het tweede onderdeel dat de gemoederen bezig hield was de toekomstvisie van de onderwijshuisvesting. Door een lobby van de besturenorganisaties heeft de staatssecretaris uitgesproken dat ook overheveling van andere huisvestingsaangelegenheden bespreekbaar is. Het gaat dan onder meer om nieuwbouw e.d. Een groot aantal gemeenten en de LVO hebben hiertegen bedenkingen en hebben de VNG gevraagd hierover een standpunt te bepalen. Op grond daarvan heeft de VNG een bijeenkomst belegd met onderwijsambtenaren om over dit onderwerp van gedachten te wisselen. Intussen is het denkproces hierover in volle gang.

De betrekkingen met zowel het ministerie van OCW als met de VNG hebben zich uitgebreid. Dat blijkt onder meer uit de presentatie die OCW gegeven heeft en het gesprek dat we hebben gehad met Wouter Damen. Nu Erica Vis bij de VNG het stokje van Rinske Masselman heeft overgenomen, lijkt er ook weer meer stabiliteit in de betrekking met de VNG te komen.

2.2. Beroepsonderwijs en Volwasseneneducatie (BVE)

Nadat in 2013 de volwasseneneducatie (VE) ingrijpend gewijzigd is (Voortgezet Algemeen Volwassen Onderwijs uit het VE budget gehaald en de VE activiteiten zijn beperkt tot het verbeteren van taal en rekenen op verschillende niveaus), heeft het ministerie van OCW ons eind 2013 verzocht te adviseren over een volgende wetwijziging van de WEB. Er is besloten de VE de komende jaren af te bouwen bij de ROC's en, voorlopig te verdelen via de 35 arbeidsmarktregio's en (vanaf 2018) onderdeel te laten worden van het gemeentefonds. Daartoe is de Web per 01-01-2015 wederom gewijzigd. In 2014 hebben wij hierover voor onze leden een tweetal bijeenkomsten georganiseerd. In mei organiseerden wij een bijeenkomst die vooral over de "wat vraag" ging en de 22 deelnemers informeerde

over de wetswijziging. De bijeenkomst in september ging over de “hoe vraag”. Wat is er al in de markt (formeel en non-formeel onderwijs) en hoe zijn de ervaringen daarmee.

Naast de informatie over de wetswijziging vond tijdens de eerste bijeenkomst een verdieping plaats in een vijftal workshops. Over het organiseren van regionaal samenwerken, de inzet van de werklodden van het UWV, de inzet van vrijwilligers, de plek en positie van het zogenaamde formele en non-formele aanbod en de effectmeting. Kortom er werden handvatten geboden die in een regionaal beleidskader volwasseneneducatie een plek verdienen. In september werd samen met LearnforLife en de LCGW (=Landelijk Contact Gemeentelijk Welzijn) een bijeenkomst georganiseerd over de (nieuwe) invulling van VE en het (meer) betrekken van vrijwilligers daarbij. Hete effect van leren voor kwetsbare groepen kwam aan de orde, evenals de waarde van levenslang leren. In een projectenparade maakten de deelnemers kennis het digitaal leren in Amsterdam, de mogelijkheden om buiten het ROC toch een diploma te behalen, de initiatieven van het begint met taal en de aanpak ‘taal voor het leven’ van de stichting Lezen en Schrijven.

In het project “focus op vakmanschap in het MBO” is ook voorzien in een forse verandering van de scholing op niveau 1. Voor de basis van de arbeidsmarkt wordt bij het beroepsonderwijs het entreeonderwijs gepositioneerd. Veel meer dan in het verleden zal dit ook opleiden voor rechtstreekse plaatsing op de arbeidsmarkt. In de bijeenkomst op 17 november hebben zo’n 28 deelnemers gehoord waarom tot de entree opleiding besloten is en hoe ermee in het land wordt omgegaan. Daarna is in een vijftal workshop ingegaan op specifieke doelgroepen (zoals mensen met een beperking, gedragsproblemen en andere jongeren die niet meer op school komen).

De bijeenkomst ‘schakelen en verbinden’ is in samenwerking met Centric opgezet om de (digitale) verbinding tussen de verschillende partners in het sociaal domein (onderwijs, zorg en sociale dienst) te leggen. Daarvoor was (helaas) onvoldoende belangstelling. Hetzelfde kan gezegd worden van de aansluiting onderwijs – arbeidsmarkt. Hoewel de minister eind 2014 in een brief aan de tweede kamer dit onderwerp uitdrukkelijk op de agenda plaatste, bleek er bij onze leden onvoldoende belangstelling zich hierover te laten informeren.

2.3. Regiobijeenkomsten Haaglanden

Sinds 2011 faciliteert LVO bijeenkomsten voor de ambtenaren die zich direct of indirect bezighouden met onderwijsbeleid in de regio Haaglanden. In 2014 zijn er twee bijeenkomsten georganiseerd, waaraan gemiddeld meer dan 30 ambtenaren deelnamen.

De bijeenkomst van juni is besteed aan het passend onderwijs, dat formeel per augustus 2014 van start ging. Aan de hand van het ondersteuningsplan Zoetermeer is passend onderwijs toegelicht. De gemeente Den Haag gaf aan hoe die erin zit, waarna een boeiende discussie ontstond met de leerplichtambtenaren over de rol van leerplicht daarbij.

De bijeenkomst van september ging (als voorloper op de landelijke bijeenkomst van november) over de Entreeopleidingen. De ROC’s van de regio Haaglanden (Mondriaan en het ROC ID-College) gaven aan hoe zij vorm geven aan de opzet van de Entree opleidingen. Met name het onderdeel ‘arbeidsmarkttoeleiding’ en het (negatief) bindend studieadvies kwamen uitgebreid aan de orde. Deze twee onderdelen vereisen nauwe samenwerking tussen gemeentelijke diensten (sociale dienst en leerplicht) om te bewaken dat leerlingen niet tussen wal en schip geraken.

In 2015 worden deze regionale themabijeenkomsten voortgezet.

3. PR en Communicatie

Een netwerkorganisatie met een visie zoals de LVO is afhankelijk van een actieve communicatie en PR met de leden en alle aanverwante instellingen en organisaties. De jongste sociale media kunnen daarbij een rol vervullen. Daarom is in het nieuwe visiedocument “Leren en Doen, beleidsvisie 2014 - 2018” daaraan veel aandacht besteed.

De implementatie en uitvoering van het in 2012/2013 opgestelde PR plan is vertraagd door personeelsgebrek.. Wel is in het verslagjaar intensief gebruikt gemaakt van de digitale nieuwsbrief en de (vernieuwde) website. Ook is de samenwerking met LCGW, Ingrado en Stimulanz verder versterkt.

3.1. Mailings

Vanuit het Projectbureau worden de uitnodigingen en andere informatie gemaïld naar leden en andere belangstellenden voor regionale bijeenkomsten, congressen en studiemiddagen. In 2013 is het mailbestand geactualiseerd. Via het nieuwe mail- systeem (mailchimp) blijft het actueel. In het kader van het communicatieplan is besloten minimaal 4x per jaar via een nieuwsbrief onze leden (en andere belangstellenden) te informeren over de activiteiten van de LVO. De praktijk gaat worden dat we onregelmatig (zodra er nieuws is) dit verspreiden om daarmee de leden en belangstellenden verder te betrekken bij de LVO.

3.2. Website

In het vorige verslagjaar is besloten de website te vernieuwen. Gekozen is voor een eenvoudige opzet met een beter toegankelijk archief. In de website komt een directe koppeling van de nieuwsbrieven, alsmede de mogelijkheid voor de leden en andere belangstellenden om zich rechtstreeks aan te melden voor activiteiten. Voorjaar 2014 gaat deze nieuwe website “ de lucht in”. De ledenadministratie (die onderdeel van de oude website maakte) wordt elders ondergebracht. De nieuwe website kent geen besloten gedeelte meer voor de leden. Het wordt een openbare website.

3.3. Werving nieuwe leden

Door de gemeentelijke herindeling, de afnemende betrokkenheid van gemeenten bij onderwijs en de teruglopende financiële mogelijkheden van gemeenten is het aantal leden in 2014 verder teruggelopen. Via de netwerkactiviteiten van de bestuursleden zijn een drietal nieuwe leden geworven onder gemeenten en onderwijsadviesbureaus. We zijn voornemens in 2015 zo mogelijk op basis van de uitkomsten van het ledenonderzoek een ledenwerfactie op te zetten. Daarnaast wordt samenwerking met andere (vergelijkbare) organisaties gezocht.

4. Balans en jaarrekening 2014

4.1. Uitvoering financiële administratie

Sinds 1 januari 2006 verzorgt Perry Moree van administratiekantoor De Walgvoegel te Vlaardingen de boekhouding. Dit kantoor stelt het bestuur aan de hand van maandelijkse overzichten op de hoogte van de financiële positie van de vereniging. De werkwijze waarborgt daardoor een goede bewaking van baten en lasten. Het projectbureau verricht de feitelijke betalingen en levert de data aan bij de Walgvoegel.

4.2. Kascontrole

In een afzonderlijke bijlage brengt de kascommissie die bestond uit de heren J. Bel en M. Kramer verslag uit van haar bevindingen inzake de rekening van baten en lasten en de balans. Tijdens de algemene jaarvergadering zal de penningmeester indien nodig ingaan op deze bevindingen.

4.3. Rekening

De rekening sluit met een exploitatiesaldo van € 103,-. Dat saldo is toegevoegd aan de algemene reserve. Het negatieve eigen vermogen is daarmee verder gedaald van € 12.055,- naar € 11.952,-. Het bestuur is voornemens dit de komend jaren verder weg te werken.

Het voornemen om in 2014 het negatief vermogen terug te brengen tot 0 is niet gehaald. De belangrijkste redenen hiervan zijn:

- a) De tegenvallende deelname van leden en anderen aan de door de LVO opgezette bijeenkomsten; 4 van de 12 georganiseerde bijeenkomsten moesten worden afgezegd wegens gebrek aan deelname;
- b) Discussie met de belastingdienst over de wel/niet belastbare werkzaamheden van de vereniging, hetgeen leidde tot een (tijdelijke) regeling die de vereniging ongeveer € 9.500 extra kostte, hetgeen niet begroot was.
- c) Doorlopende personeelskosten van de projectleider tijdens haar ziekte.

Na het overlijden van de projectleider is – op advies van de kascommissie – intensief gezocht om de dubbelfunctie van penningmeester/projectleider af te bouwen. Eind 2014 is daarin voorzien door met ingang van 01-01-2015 de functie projectleider/secretaris te maken en een ander lid van het bestuur te belasten met de functie van penningmeester.

4.4. Baten

Contributies

De contributie-inkomsten bleven in het boekjaar nagenoeg gelijk.

Studiedagen

Extra is ingezet op meer studiedagen, deels in opdracht van derden, waardoor en de deskundigheid van de leden toeneemt, maar ook extra inkomsten gegenereerd worden. Zoals elders al aangegeven is deze opzet niet geslaagd. Wij hebben bemerkt dat de deelname aan studiedagen steeds meer onder druk komt te staan, waardoor ook de opbrengsten ervan tegenvallen.

4.5. Lasten

Kosten studiedagen

Op deze post zijn de kosten verantwoord van de huur van de verschillende accommodaties, de kosten van het verzenden van de uitnodigingen en overige flankerende voorzieningen.

Personele kosten

In 2002 is besloten voor de uitvoering van werkzaamheden van de vereniging op detacheringbasis een projectleider aan te stellen. De detacheringkosten worden onder deze post verantwoord, evenals de overige personeelskosten (inclusief de ondersteuning door Stimulansz). Door ziekte van de projectleider en het wegvallen van de secretariële ondersteuning is het noodzakelijk gebleken hiervoor extra capaciteit in te huren.

Materiële kosten

De materiële kosten worden onderscheiden in huisvestingskosten, bureaunkosten en reiskosten. Het gebruik van ruimten bij Stimulansz maakt onderdeel uit van de vergoeding voor secretariële- en administratieve ondersteuning. Daarom staat die post op 0. De bureaunkosten omvat o.a. de bestuurskosten, financiële administratie en ICT. De post overige kosten bevat een naheffing BTW, ten gevolge van het geschil met de belastingdienst over de wel/niet belastbare werkzaamheden van de vereniging.

4.6. Balans

Over 2013 bedroeg het nadelig eigen vermogen € 12.055,-. Als gevolg van het positief resultaat over 2014 is het negatief eigen vermogen afgenomen tot € 11.952,-. Het bestuur stelt alles in het werk om het negatief eigen vermogen de komende jaren weg te werken door het exploitatieresultaat in positieve zin te beïnvloeden. Zoals hiervoor werd aangegeven, geschiedt dit door een terughoudend beleid te voeren m.b.t. uitgaven en extra activiteiten te ontwikkelen die inkomsten genereren, zodat een gezond evenwicht kan worden bereikt en de vermogenspositie wordt versterkt.

5. Actiepunten 2015

De afgelopen tijd zijn de taken van de gemeente op een aantal terreinen (zoals jeugdwet, WMO en Participatiewet) veranderd en fors uitgebreid. Ook op het onderwijsdossier hebben grote veranderingen plaatsgevonden. Voor het bestuur van de Landelijke Vereniging van Onderwijsadviseurs is dat aanleiding haar leden (en andere belangstellenden en belanghebbenden) te vragen wat zij vinden dat de rol van het LVO daarin moet zijn.

We hebben Nicole van Duijnhoven, student van de Universiteit van Utrecht, bereid gevonden dit te onderzoeken. Haar bevindingen worden voorjaar 2015 gepresenteerd en zullen de actiepunten 2015 in hoge mate bepalen.

De landelijke ontwikkelingen met betrekking tot jongeren, onderwijs, zorg alsmede de wijziging van de taakafbakening tussen Rijk en gemeenten per 2015 (de 3 transities) bepalen de agenda van onze vereniging voor 2015.

Zo zal de sectie Financiën, Materiële zaken en Huisvesting in 2015 o.a. aandacht besteden aan de Green Deal, het versterken van de duurzaamheid in de bestaande gebouwen, als uitvloeisel van het energieplan. Nieuw hierbij is dat *niet* wordt uitgegaan van het technische aanbod, maar van de vraag van onderwijs en overheid.

Ontwikkeling en Vernieuwing van het onderwijs staat voor 2015 hoog op de agenda met o.a. onderwijs 2032 en de (verdere) vernieuwing van het MBO.

Bij het onderdeel beroepsonderwijs en volwasseneneducatie zal de implementatie van de wijziging van de volwasseneneducatie per 2015 onderwerp van een werkbijeenkomst worden.

De daling van de leerlingenaantallen (buiten de randstad) zet door. In samenwerking met een aantal zuster organisaties bereiden we een bijeenkomst daarover voor.