

Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen
Mevrouw M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ 's-Gravenhage

Rotterdam, 12 november 2012

Onderwerp: wijziging financiering Volwassen Educatie per 01-01-2013

Geachte mevrouw Bussemaker,

Allereerst willen wij veel succes toewensen in uw functie als minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. De Landelijke Vereniging van Onderwijsadviseurs (LVO) maakt zich al jarenlang sterk voor onderwijs en wil u graag van dienst zijn om die opdracht te vervullen.

Splitsing budget volwasseneneducatie

Als onderdeel van de operatie Focus op vakmanschap in het MBO 2011 - 2015 wordt met ingang van 2013 het budget Volwasseneneducatie van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs gesplitst. De helft van het budget wordt door het rijk rechtstreeks aan de ROC's ter beschikking gesteld voor het uitvoeren van het VAVO (=Voortgezet Algemeen Volwassenen Onderwijs) en de andere helft wordt verdeeld over de huidige 411 gemeenten, volgens (deels) nieuwe criteria.

Verdwijnen infrastructuur volwasseneneducatie

Afgelopen week vonden twee landelijke bijeenkomsten plaats. Deze waren georganiseerd door het Steunpunt VE, de MBO-Raad en onze vereniging de LVO. 170 deelnemers van gemeenten en ROC's waren aanwezig. Bij de deelnemers was de verontwaardiging groot over de financiële consequenties ten gevolge van de gewijzigde verdelingscriteria van het budget volwasseneneducatie. Sommige ROC's ontvangen ten opzichte van vorig jaar meer, maar veruit de meeste ROC's ontvangen veel minder budget dan verwacht.

Door jarenlange verlaging van het budget volwasseneneducatie, krijgt een aantal ROC's de bedrijfsvoering voor educatie niet meer op orde. Het budget daalde namelijk van € 275 miljoen naar € 110 miljoen, inclusief het VAVO. Het aanbod van het ministerie van OCW om volgend voorjaar de ergste financiële pijn bij de ROC's (mogelijk) weg te nemen via aanvullende financiering komt voor die instellingen te laat. In de beleidsnota 'Focus op vakmanschap' staan verschillende doelstellingen verwoord op het gebied van volwasseneneducatie, waaronder het terugdringen van laaggeletterdheid. Als de infrastructuur bij ROC's om (taal)achterstanden bij volwassenen te verminderen inmiddels verdwenen is, kunnen de beschreven doelstellingen in de eerdergenoemde beleidsnota niet bereikt worden. De thans door uw ministerie ontwikkelde verkenning naar de mogelijke ontwikkelrichtingen van de sector VE komt, als de infrastructuur bij diverse ROC's inmiddels verdwenen is, als mosterd na de maaltijd.

Oplossingen

Voor het behoud van het aanbod volwasseneneducatie stellen we voor om het budget van educatie net als het budget voor het VAVO rechtstreeks vanuit het Rijk aan de ROC's te financieren. Gemeenten behouden echter de gelegenheid om laaggeletterdheid in hun gemeente aan te pakken. Voor de inzet van het budget volwasseneneducatie pleegt het ROC overleg met de betreffende gemeente(n). Gemeenten geven vervolgens formele toestemming over de inzet van die middelen. Dit zogenaamde trekkingsrecht werd op de bijeenkomsten van 30 en 31 oktober door een groot aantal deelnemers onderschreven. Op deze manier blijft de infrastructuur van de volwasseneneducatie in stand. In de jaren 2013 en 2014 is sprake van een overgangsregeling. Ons voorstel is om tenminste

in die overgangsfase de ROC's rechtstreeks te financieren, zodat zij per saldo over hetzelfde budget voor VAVO en overige VE kunnen beschikken als voor de wijziging van de WEB. Zodat zij in ieder geval hun infrastructuur overeind kunnen houden.

Overigens heeft de LVO op 26 maart voor overige educatie ook een dergelijke werkwijze voorgesteld. Onze brief en de reactie van uw Ministerie heb ik als bijlage toegevoegd. Wij zijn van mening dat trekkingsrechten het combineren van budgetten niet in de weg staat.

Een alternatief – dat tijdens de bijeenkomsten op 30 en 31 oktober ook aan de orde geweest tijdens de genoemde bijeenkomsten – is dat de 411 gemeenten en de 37 ROC's zelf herverdelen. Op grond van de Wet Participatiebudget kunnen zij namelijk aan iedere inwoner van Nederland een voorziening aanbieden. U begrijpt dat een dergelijke operatie veel complexer is het voorstel dat de LVO doet, een rechtvaardige verdeling van het budget per 1-1-2014 gecombineerd met trekkingsrechten en het voorbereiden van deze situatie in 2013.

Uw reactie zien we – gezien de urgentie van het probleem – op korte termijn graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Het bestuur van de Landelijke Vereniging
Van Onderwijsadviseurs



Hans Hoes, penningmeester